

STUDIU DE FUNDAMENTARE
privind necesitatea și stabilirea condițiilor optime de delegare a serviciului
”Întreținerea și monitorizarea spațiilor verzi și a locurilor special amenajate pentru
recreere la Baza de agrement Șugaș Băi“

I. DATE GENERALE:

Denumirea obiectivului: Studiu de fundamentare privind necesitatea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului ”Întreținerea și monitorizarea spațiilor verzi și a locurilor special amenajate pentru recreere la Baza de agrement Șugaș Băi“

Amplasamentul: Studiul va fi implementat în municipiul Sfântu Gheorghe , Baza de agrement Șugaș Băi, județul Covasna.

Titularul studiului:

Denumirea legală completă	Municipiul Sfântu Gheorghe
Cod de înregistrare fiscală	4404605
Statutul legal	Unitate Administrativ Teritorială
Adresa oficială	Sfântu Gheorghe str. 1 Decembrie 1918
Reprezentant legal	Antal Árpád - András
Situl organizației	www.sepsiszentgyorgyinfo.ro

1. CADRUL LEGISLATIV

- Legea nr. 24/2007 – privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, cu modificările și completările ulterioare;
- OG nr. 21/2002, privind gospodărirea localităților urbane și rurale, aprobată cu modificări prin Legea nr. 515/2002, cu modificările și completările ulterioare;
- OG. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 98/2016, privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Instrucțiunea privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art.31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, emis de Ministerul Finanțelor Publice, Agenția Națională pentru Achiziții Publice publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 926 din 2 noiembrie 2018;
- H.C.L. nr. 408/2020 privind aprobarea participării Municipiului Sfântu Gheorghe, în asociere cu Sepsipar SRL Sfântu Gheorghe, la constituirea Sepsi Protekt SA.

2. INTRODUCERE

În conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 71/2002, privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local serviciile de administrare a domeniului public și privat se înființează și se organizează în baza unor studii de fundamentare întocmite din inițiativa autorităților administrației publice locale. Studiile de fundamentare analizează necesitatea și oportunitatea înființării serviciilor, evaluează indicatorii tehnico-economici, identifică sursele de finanțare a serviciului și recomandă soluția optimă privind modul de organizare și gestionare a serviciilor.

Înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se aprobă, după dezbaterile publice a studiilor de fundamentare și consultarea cetățenilor, prin hotărâri ale consiliilor locale comunale, orașenești, municipale, ale sectoarelor municipiului București, ale consiliilor județene și/sau ale Consiliului General al Municipiului București, după caz.

Scopul prezentului studiu de fundamentare îl constituie analiza și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului "Întreținerea și monitorizarea spațiilor verzi și a locurilor special amenajate pentru recreere la Baza de agrement Șugaș Băi"

Prin studiul de fundamentare se demonstrează justificarea oportunității delegării serviciului "Întreținerea și monitorizarea spațiilor verzi și a locurilor special amenajate pentru recreere la Baza de agrement Șugaș Băi", respectiv faptul că delegarea gestiunii serviciului este realizabilă la parametri optimi, răspunde cerințelor și politicilor autorității publice locale privind rolul și impactul obiectivelor respective în viața orașului, și beneficiază de susținere din partea autorității publice locale.

2.1. Structura studiului de fundamentare

Structura studiului este determinată de prevederile legale din domeniul delegării de servicii și se axează pe analiza unor aspecte relevante în care se includ:

- Aspecte generale;
- Analiza situației actuale;
- Propunerea de organizare a serviciului public;
- Motivarea deciziei;
- Fezabilitatea economică;

3. ASPECTE GENERALE

Articolul 35 din Constituția României privind dreptul la mediu sănătos prevede următoarele:

- a) Statul recunoaște dreptul oricărei persoane la un mediu înconjurător sănătos și echilibrat ecologic;
- b) Statul asigură cadrul legislativ pentru exercitarea acestui drept;
- c) Persoanele fizice și juridice au îndatorirea de a proteja și a ameliora mediul înconjurător.

"Întreținerea și monitorizarea spațiilor verzi și a locurilor special amenajate pentru recreere la Baza de agrement Șugaș Băi" este un serviciu public local organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale.

3.1. Obiectivele și cerințele autorității publice tutelare:

- Satisfacerea cerințelor și nevoilor comunităților locale;
- Asigurarea continuității serviciului;
- Creșterea calității serviciilor prestate;
- Ridicarea continuă a standardelor și a indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate;
- Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii edilitar-urbane;
- Protecția și conservarea mediului natural;
- Evidențierea transparenței costurilor în stabilirea prețurilor.

3.2. Metodologia de lucru

Pentru realizarea studiului de fundamentare pentru delegarea gestiunii serviciului public "Întreținerea și monitorizarea spațiilor verzi și a locurilor special amenajate pentru recreere la Baza de agrement Șugaș Băi" am avut în vedere opinia inspectorilor de specialitate cu atribuții specifice de monitorizare a serviciilor de salubritate, respectiv a serviciului de întreținere spații verzi, din cadrul Primăriei municipiului Sfântu Gheorghe.

3.3. Obiectul activității:

Asigurarea condițiilor optime prin monitorizarea și efectuarea lucrărilor de întreținere și asigurarea curățeniei pe toată durata programului de funcționare la obiectivele și spațiile verzi și locurile special amenajate pentru recreere din cadrul Bazei de agrement Șugaș Băi:

- a) bază de tratament
- b) zid alpin
- c) teren minigolf
- d) teren sporturi extreme
- e) mofetă
- f) zona izvoarelor

3.4. Descrierea activității

Activitatea se desfășoară zilnic de luni până duminică pe baza unui program bine definit între orele 10 - 22 și constă în efectuarea următoarelor operațiuni:

- a) monitorizarea continuă a obiectivelor, a spațiilor verzi și a locurilor special amenajate pentru recreere
- b) efectuarea lucrărilor de curățenie
- c) menținerea curățeniei pe parcursul zilei
- d) efectuarea lucrărilor de toaletare arbori/arbuști
- e) efectuarea lucrărilor de tundere gazon
- f) efectuarea lucrărilor de cosire iarbă
- g) alte lucrări specifice în domeniu

4. ANALIZA SITUAȚIEI ACTUALE

În momentul de față Baza de agrement Șugaș Băi este gestionată direct de către Primăria municipiului Sfântu Gheorghe prin Secția Baza de agrement Șugaș Băi. Din cauza numărului redus de angajați, zona în ultima perioadă nu a fost întreținută în condiții optime. Inspectorii de specialitate din cadrul Primăriei municipiului Sfântu Gheorghe pe parcursul activității de monitorizare a serviciilor de salubritate, respectiv a serviciului de întreținere spații verzi în municipiul Sfântu Gheorghe, au constatat mai multe deficiențe în zona Șugaș-Băi.

Printre acestea putem număra:

- Tronsonul de stradă, trotuarele, aleile, scările spre pista de golf, respectiv alea în spre parcul de aventură – nemăturate, pline cu buruieni;
- Deșeuri biodegradabile netransportate de lângă gardul lacului și din apropierea skatepark-ului, deșeuri de metal pe spațiul verde;
- Podeț cu scândură deteriorată;
- Garduri rupte în mai multe locuri;
- Mobilieri de parc nevopsite;
- Conductă/țeavă de apă fără protecție, posibil fisurată, lăsată pe alea cu pavaje deja mult distanțate pentru o plimbare sigură;
- Lăzi și ghiveci goale, fără plante.

Primăria municipiului Sfântu Gheorghe în momentul de față nu poate angaja personal propriu pentru desfășurarea activităților, din cauza restricțiilor de angajare impuse prin OUG nr. 80/2022 privind reglementarea unor măsuri în domeniul ocupării posturilor în sectorul bugetar. Astfel, pentru remedierea problemelor și pentru asigurarea funcționării în condiții optime, se consideră necesară delegarea serviciului către Sepsi Protekt SA, care prin personalul lui angajat să mențină baza de agrement în stare bună de funcționare.

Baza de agrement Șugaș Băi reprezintă un punct turistic frecventat de mulți locuitori ai municipiului și nu numai, întreținerea și monitorizarea spațiilor verzi și a locurilor special amenajate pentru recreere prezintă importanță majoră prin asigurarea funcționalității bazei în condiții optime atât din punct de vedere igienic cât și estetic.

4.1. Descrierea generală a zonei

Baza de agrement Șugaș-Băi (Băile Șugaș) este situată la 747 m altitudine, la 8 km vest de Sfântu Gheorghe. În baza de agrement din inima munților Baraolt există băi și mofete indicate pentru boli cardiace și boli ale aparatului circulator.

4.2. Suprafața

Conform datelor Direcției Județene de Statistică Covasna, referitor la anul 2021:

- suprafața teritoriului administrativ a municipiului este de 7.292 ha, din care 1.441 ha intravilan și 5.851 ha extravilan.
- 77 ha spațiu verde, 12 mp/locuitor

Utilizatorii/beneficiarii serviciului sunt:

- Persoane fizice și juridice, care se deplasează în Șugaș Băi.

Controlul calității și cantității serviciilor

Activitatea serviciului public "Întreținerea și monitorizarea spațiilor verzi și a locurilor special amenajate pentru recreere la Baza de agrement Șugaș Băi" se desfășoară

în conformitate cu legislația în vigoare privind atribuțiile Consiliului Local, scopul activității fiind asigurarea curățeniei și înfrumusețarea municipiului.

Gradul de satisfacție al utilizatorilor serviciului

În urma desfășurării activităților de monitorizare, realizate pe teren de inspectorii de specialitate din cadrul Primăriei municipiului s-a stabilit că gradul de satisfacție a modului în care se desfășoară în prezent activitățile din cadrul serviciului sunt satisfăcătoare.

Printre principalele activități ce ar putea fi îmbunătățite amintim:

- calitatea serviciilor prestate;
- intensificarea stropirii spațiilor verzi;
- promptitudine în executarea lucrărilor de întreținere;
- suplimentarea personalului, calificarea acestuia

II. PROPUNEREA DE ORGANIZARE A SERVICIULUI PUBLIC

Autoritățile deliberative ale unităților administrativ - teritoriale au competența exclusivă în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea, în spiritul și litera legii, serviciile publice de gestionare a domeniului public și privat al unităților administrativ teritoriale.

Alegerea modalității de gestiune a serviciului de amenajare, întreținere și dezvoltare a spațiilor verzi din municipiu, în baza Legii nr. 24/2007 – privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, conform prevederilor OG nr. 71/2002 - privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, aprobată prin Legea nr. 3/2013, se poate realiza prin:

- a) Gestiunea directă
- b) Gestiunea delegată

Indiferent de modalitate de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament de serviciu, prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță ai serviciilor, condițiile tehnice, raporturile operator-utilizatori, precum și modul de tarificare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate.

Caietul de sarcini și Regulamentul de serviciu se elaborează și se aprobă de Consiliul Local al municipiului Sfântu Gheorghe în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobat prin hotărâre a Guvernului.

Gestiunea directă

În cazul gestiunii directe, Consiliul Local al municipiului Sfântu Gheorghe își asumă nemijlocit prestarea serviciului toate sarcinile și responsabilitățile, potrivit legii, privind organizarea, coordonarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului.

Gestiunea delegată

Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii.

Atribuirea contractelor de delegare a gestiunii se face cu respectarea principiilor liberei concurenței, transparenței, tratamentului egal și al confidențialității și cu respectarea prevederilor contractului-cadru de delegare a gestiunii și ale regulamentului-cadru de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobate prin hotărâre a Guvernului.

Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

Delegarea gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat se poate realiza prin:

a) negociere directă, în cazul operatorilor cu capital al unităților administrativ-teritoriale, înființați de autoritățile administrației publice locale sau rezultați ca urmare a reorganizării administrative din rațiuni operaționale și economico-financiare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat;

b) licitație publică, în cazul operatorilor societăți comerciale cu capital public, privat sau mixt. Dacă procedura licitației publice nu a condus la desemnarea unui câștigător și la atribuirea contractului de delegare a gestiunii, este aplicabilă în continuare procedura negocierii directe..

Indiferent de forma de gestiune adoptată, activitățile propriu-zise de gestiune, exploatare și funcționare desfășurate/prestate în cadrul serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie activități relevante și sunt supuse reglementărilor în vigoare privind achizițiile publice.

5. MOTIVAREA DECIZIEI

În vederea administrării și exploatării sistemelor publice existente în ceea ce privește serviciul "Întreținerea și monitorizarea spațiilor verzi și a locurilor special amenajate pentru recreere la Baza de agrement Șugaș Băi", propunem gestiunea delegată, prin care autoritățile administrației publice locale pot apela la un operator specializat de administrare a domeniului public și privat, căruia îi încredințează în baza unui contract de delegare gestiunea propriu-zisă în vederea realizării obiectivelor sociale și de mediu.

Consiliul local al municipiului Sfântu Gheorghe are dreptul de a urmări, controla și supraveghea modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operator, calitatea serviciilor prestate, modul de administrare, exploatare și conservare a sistemelor publice încredințate prin contractul de delegare.

AVANTAJE	DEZAVANTAJE
<ul style="list-style-type: none">- Angajare personal;- Dezvoltarea capacității tehnice;- Creșterea calității serviciului;- Dotarea operatorului cu mijloacele necesare desfășurării activității;- Realizarea lucrărilor de amenajare și întreținere a spațiilor verzi pe o suprafață cât mai mare;- Contractul de delegare prevede îndeplinirea indicatorilor de performanță care fac referire la activitatea prestată;	<ul style="list-style-type: none">- Serviciile prestate trebuie plătite. Aceste plăți nu se pot efectua decât din bugetul local.
OPORTUNITĂȚI	RISURI
<ul style="list-style-type: none">- Reducerea consumului de resurse;- Creșterea competitivității economiei locale.	<ul style="list-style-type: none">- Există posibilitatea ca societatea să intre în insolvență, fapt care ar periclita buna desfășurare a serviciului și ar obliga autoritatea publică locală să organizeze o nouă procedură.

6. FEZABILITATEA ECONOMICĂ

Asigurarea serviciului public prin delegare are în vedere continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ și calitativ, adaptarea permanentă la cerințele utilizatorilor/beneficiarilor serviciilor, și excluderea oricărei discriminări privind accesul la serviciul delegat.

Tarifele și prețurile pe care operatorul are dreptul să le practice la data începerii prestării serviciilor sunt aprobate de Consiliul Local.

Prețurile și tarifele avizate trebuie să respecte următoarele cerințe:

- a) asigurarea furnizării/prestării serviciilor la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de consiliul local prin caietul de sarcini, regulamentul serviciului și prin contractul de delegare a gestiunii;
- b) realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun pentru serviciile furnizate/prestate pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante;
- c) asigurarea exploatării și întreținerii eficiente a bunurilor aparținând domeniului public al unității administrativ-teritoriale, aferente serviciilor de administrare a domeniului public și privat.

Aspecte referitoare la mediu

Având în vedere normele legislative privind protecția mediului și adaptarea continuă a acestora la standardele Uniunii Europene, autoritatea administrației publice locale are responsabilități și obligații pentru a asigura un mediu sănătos pentru locuitorii municipiului.

În desfășurarea activității este obligatorie respectarea principiilor ecologice.

Aspecte sociale

În vederea respectării prevederilor legale cu privire la asigurarea protecției sănătății populației municipiului Sfântu Gheorghe, autoritățile publice locale au obligația de a reglementa desfășurarea activităților din cadrul serviciului cu respectarea următoarelor principii care se referă la aspectele sociale ale orașului:

- a) Responsabilitatea față de cetățeni;
- b) Nediscriminarea și egalitatea de tratament ale utilizatorilor;
- c) Transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor.

Aspecte instituționale

Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea serviciului. Gestionarea serviciului pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unității administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului este atribuția autorităților administrației publice locale.

Limitele răspunderii autorităților publice locale diferă după tipul de gestiune ales:

- În cazul *gestiunii directe* autoritățile deliberative și executive, în numele autorităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin cu privire la prestarea serviciului de amenajare și întreținere spații verzi;
- În cazul *gestiunii delegate* competențele și responsabilitățile proprii privind prestarea serviciilor se transferă operatorului.

7. ETAPELE PROCEDURII DE ATRIBUIRE DIRECTĂ A CONTRACTULUI.

Municipiul Sfântu Gheorghe intenționează să utilizeze posibilitatea prevalării de la excepția de aplicare a legislației privind achizițiile publice în cazul contractelor atribuite de o autoritate contractantă unei persoane de drept privat sau public, conform art. 31 alin. (1) din Legea 98/2016, pentru gestionarea serviciului privind activitățile de amenajare, întreținere și dezvoltare a spațiilor verzi din municipiul Sfântu Gheorghe.

Potrivit art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice: "(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;
- b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatul, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.”

Deoarece societatea Sepsi Protekt SA, îndeplinește cumulativ prevederile art. 31, alin (1) din Legea nr. 98/2016 a achizițiilor publice, autoritatea contractantă nu are obligația aplicării legislației în materia achizițiilor publice, și poate atribui direct contractul de gestionare a serviciului de amenajare, întreținere și dezvoltare a spațiilor verzi din municipiul Sfântu Gheorghe.

Prin HCL nr. 408/2020 a fost aprobată participarea Municipiului Sfântu Gheorghe, în asociere cu Sepsiipar SRL, la constituirea societății pe acțiuni Sepsi Protekt SA, având domeniu principal de activitate corespunzător codului CAEN – 8130 Activități de întreținere peisagistică.

Obiectivul principal atât pentru societatea Sepsi Protekt SA, cât și pentru municipiul Sfântu Gheorghe este creșterea calității serviciilor prestate către cetățeni și gestionarea eficientă a resurselor, asigurarea de personal specializat pentru toate domeniile de activitate ale societății.

Societatea – întreprindere publică își desfășoară activitatea cu respectarea prevederilor Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare și O.U.G. nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru atribuirea directă către societatea Sepsi Protekt SA Sfântu Gheorghe, a contractului de delegare a serviciului ”Întreținerea și monitorizarea spațiilor verzi și a locurilor special amenajate pentru recreere la Baza de agrement Șugaș Băi” este necesară aprobarea de către Consiliul Local al municipiului Sfântu Gheorghe a următoarelor :

- Studiul de fundamentare
- Regulamentul serviciului
- Caietul de sarcini pentru prestarea serviciului de amenajare și întreținere spații verzi
- Modelul contractului ce urmează a fi încheiat între Municipiul Sfântu Gheorghe și societatea Sepsi Protekt SA
- Tarifele serviciului – Oferta de preț

8. CONCLUZII

Gestionarea delegată a serviciului de administrare a domeniului public și privat este o alternativă mai viabilă decât exploatarea directă de către municipiul Sfântu Gheorghe în gestiune directă, care este motivată în special de lipsa personalului angajat al municipiului, lipsă de experiență și competență în domeniu pentru asigurarea serviciilor de calitate.

În concluziile prezentului Studiu de fundamentare menționează următoarele:

- având în vedere noile tendințe la nivel național, precum și avantajul controlului direct asupra operatorului, exercitat de autoritățile administrației publice locale se recomandă ca modalitate de gestiune ”gestiunea delegată” prin negociere directă cu Sepsi Protekt SA.

- prestarea activităților edilitar-gospodărești din cadrul serviciului de administrare a domeniului public și privat se vor realiza în baza caietului de sarcini și a regulamentului aprobat de Consiliul Local;

- se recomandă o durată a contractului de 1 an, cu posibilitatea prelungirii în conformitate cu legislația în vigoare.

Față de cele de mai sus, considerăm necesară încheierea, cu respectarea prevederilor legale în vigoare, a unui contract de delegare, pentru activitățile menționate în prezentul studiu, cu societatea Sepsi Protekt SA.