



**Raport de specialitate**  
**privind analiza fundamentării nivelului tarifului de depozitare propus de societatea**  
**ECO BIHOR S.R.L. pentru activitatea de eliminare, prin depozitare a deșeurilor**  
**reziduale și reziduurilor prestată în cadrul Centrului de Management Integrat al**  
**Deșeurilor-Leț**

Aparatul tehnic al Asociației de dezvoltare intercomunitară "Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna" prin persoanele: dl Ambrus Jozsef, dl Benedek Csaba, dna Balogh Boglarka, am elaborat prezentul Raport de specialitate prin care am analizat din punct de vedere tehnic și economic solicitarea de modificare al tarifului de depozitare al operatorului economic, societatea ECO BIHOR S.R.L., transmisă prin adresa nr. 329/25.11.2024, înregistrată la Asociația de dezvoltare intercomunitară „Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna” sub nr. 598/29.11.2024, pentru activitățile de salubritate, prestate în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017 încheiat între județul Covasna, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale, membri ai asociației și operatorul economic societatea ECO BIHOR S.R.L., pentru anul 2025.

Prezentul Raport se întocmește în baza art. 43, art. 45 alin. (4), (5) și (6) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată (2), cu modificările ulterioare, respectiv art. 36, 54, 55 și 63 din Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare.

În urma licitației publice, s-a semnat Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017 cu operatorul economic societatea ECO BIHOR S.R.L. Prestarea activităților au început în data de 09.10.2017.

Activitățile care se prestează în cadrul Centrului de Management Integrat al Deșeurilor –Leț / Boroșneu Mare sunt: *transferul și sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal,*

*plastic și sticlă colectate separat, transferul și tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, precum și transferul și eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșeuri nepericuloase.*

Solicitarea operatorului economic are la bază următoarele:

- Anexa II c la Contractul de finanțare nr. 99907/17.07.2010 încheiat între Ministerul Mediului și Pădurilor - AM POS Mediu și Consiliul Județean Covasna;
- Art. 6 lit. d și 7 lit. b) din Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017;
- Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate cu modificările și completările ulterioare;
- Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată (2), cu modificările ulterioare;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023 cu modificările ulterioare;

*Conform prevederilor legale mai sus amintite, operatorul are dreptul să solicite modificare de tarif.*

Solicitarea operatorului, economic societatea ECO BIHOR S.R.L. privind modificarea tarifului de depozitare, însoțită de documentația justificativă aferentă, a fost transmisă prin adresa nr. 329/25.11.2024, înregistrată la ADI SIMD Covasna cu nr. 598/29.11.2024.

La data depunerii cererii, tarifele aprobate pentru utilizatorii finali sunt:

- Pentru activitatea de eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale și reziduurilor, **tariful de depozitare - T depozitare**, este de 142,50 Lei/tonă, plus TVA.
- Pentru activitatea de sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat, **tariful pentru sortare sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat – T sortare**, este de 212,11 Lei/tonă, plus TVA;
- Pentru activitatea de tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, **tariful de compostare - T compostare**, este de 0 Lei/tonă, plus TVA

Documentele depuse sunt cele prevăzute la art. 54 alin. (2) din Normele metodologice aprobate prin Ordinul președintelui ANRSC nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare.



Având în vedere faptul că, legislația s-a schimbat în decursul anilor, respectiv Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, cu modificările ulterioare, precum și a apărut Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, cu modificările și completările ulterioare, structura fișelor de fundamentare s-a schimbat în sensul că, la fundamentarea tarifelor, veniturile estimate/obținute din vânzarea/valorificarea deșeurilor nu se includ în structura tarifelor determinate/tonă, ci, reducerea se aplică ulterior, la stabilirea tarifelor de facturare către operatorii de colectare. Astfel, toate tarifele trebuie determinate conform modelelor Fișelor de fundamentare, anexe la Normele de aplicare aprobate prin Ordinul nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Ca urmare, s-a depus fișa de fundamentare pentru activitatea de eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale și reziduurilor, în vederea determinării **tariful de depozitare - T depozitare**.

Cererea de modificare se întemeiază pe art. 43 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată<sup>2</sup>, cu modificările ulterioare și art. 36 alin (1) din Normele de aplicare aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare, care prevede:

(1) Tarifele activităților specifice serviciului de salubritate se modifică în următoarele situații:

a) la modificarea majoră a unuia sau a mai multor elemente de cheltuieli, determinată de modificarea prețurilor de achiziție din piață, a condițiilor de exploatare sau a obligațiilor de serviciu public, care au o influență în creșterea nivelului tarifelor mai mare decât cea rezultată din aplicarea parametrului de ajustare;

b) la modificarea cheltuielilor cu amortizarea/redevența, ca urmare a punerii în funcțiune a unor mijloacele fixe rezultate din investițiile realizate în sistemul de salubritate și numai după înregistrarea acestora în contabilitate;

c) la modificarea structurii tarifului ori a nivelului unor elemente de cheltuieli, ca urmare a modificărilor legislative, inclusiv prin actele administrative emise de autoritățile administrației publice locale, care vizează introducerea unor noi elemente de cheltuieli ori eliminarea sau modificarea nivelului anumitor elemente de cheltuieli, precum instituirea sau modificarea de taxe, impozite și contribuții obligatorii datorate către bugetul de stat, bugetul local sau altor organisme publice;

d) la modificarea cantității, volumului sau, după caz, a suprafeței programate ca urmare a modificării caietului de sarcini ori a modificării cu mai mult de  $\pm 10\%$ , pe o

perioadă de 3 luni consecutiv, a cantității medii lunare de deșeuri municipale generate și/sau a cantității de deșeuri intrată în stația de transfer, stația de sortare, instalațiile de tratare, depozitul de deșeuri față de cantitatea programată din fundamentarea anterioară, cu condiția respectării indicatorilor de performanță prevăzuți în contractul de delegare sau după caz, în hotărârea de dare în administrare.

Toate tarifele corespunzătoare activității prestate, se fundamentează în lei/tonă, lei/persoană/lună și lei/mc, conform art. 5 alin. (2) din Normele metodologice aprobate prin Ordinul președintelui ANRSC nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Fișa de fundamentare depusă, este elaborată conform anexei nr.3i) la Normele metodologice aprobate prin Ordinul președintelui ANRSC nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Văzând documentele depuse și anume: Fișa de fundamentare, Memoriul tehnico-economic justificativ și documentele suport, se constată că sunt prezentate calcule detaliate pe activitatea prestată, precum și pe elementele de cheltuieli.

Prestarea activităților și cantitățile aferente au fost monitorizate lunar, trimestrial și anual de către aparatul tehnic al asociației. Datele prezentate sunt în concordanță cu cele constatate în procesul de monitorizare. De-a lungul celor șase ani de activitate nu au fost constatate deficiențe semnificative în activitatea de operare a CMID-ului.

Cantitatea estimativă ale deșeurilor municipale propuse a fi eliminate prin depozitare în anul viitor este de 39,193 tone.

Fișa de fundamentare include și cheltuielile aferente activității de transfer al deșeurilor de la stația de transfer Târgu Secuiesc, întrucât la licitație, în documentația de atribuire, nu a fost determinat separat un tarif pentru activitatea de transfer al deșeurilor.

Sunt prezentate calcule detaliate ale tuturor cheltuielilor estimate.

Se anexează fișe cu calcule detaliate potrivit reglementărilor în vigoare, privind consumul combustibilului, al lubrifianților, al energiei electrice, al pieselor de schimb pentru fiecare utilaj/autocamion, cheltuieli pe personal, etc.

Modificările esențiale, care influențează solicitarea de modificare a tarifului de depozitare, determinate pe cheltuieli se prezintă astfel:

- Creștere semnificativă, față de fundamentarea anterioară, se preconizează la nivelul cheltuielilor cu piese de schimb, și anume de la 49.892,75 lei la 85.054,20 lei, iar la reparații de la 182.662,71 lei la 277.104,04 lei, situație care se datorează faptului că,



utilajele, echipamentele și instalațiile au o vechime mai mare de 9 ani și sunt foarte uzate și permanent necesită reparații, iar costurile pieselor de schimb, a aditivilor și a lubrifianților, cât și cele ale manoperelor aferente serviciilor de reparații sunt foarte ridicate. Ca urmare, rezultă o creștere de 70%, respectiv 51,7% la cele două capitole, față de fundamentarea anterioară.

- S-a luat în considerare și faptul că, valoarea redevenței trebuie actualizată anual în baza art. 11 alin. (7) din contractul de delegare, cu indicele prețurilor de consum, a cărei valoare în perioada octombrie 2023- septembrie 2024, era de 107,03%. Astfel, redevența datorată crește de la suma de 938.478,68 lei, la 1.004.453,73 lei.
- Creșterea tuturor cheltuielilor este influențată de creșterea indicilor prețurilor de consum pentru servicii, care se menține ridicată în continuare.
- Fondul pentru închiderea și post închidere a depozitului, s-a majorat de la suma de 480.045,45 lei, la suma de 1.465.038,63 lei, **ceea ce înseamnă o creștere de 205,18 %, față de valoarea stabilită la atribuirea contractului de delegare.** Acest lucru se datorează faptului că, redevența la încheierea contractului de delegare a fost stabilită pe baza proiectului vechi din anul 2010, iar acum s-a elaborat un proiect tehnic nou, în care s-a stabilit această valoare, actualizată la zi.
- Din total cheltuieli 23,79% reprezintă costurile aferente Fondului pentru închiderea și monitorizarea postînchidere a depozitului, Redevența și Garanția financiară de mediu.
- La cheltuielile cu personalul s-au luat în considerare majorarea salariului minim brut pe economie și valoarea tichetelor de masă, astfel se preconizează o creștere de 21% față de preconizarea anterioară.
- Cheltuielile înregistrate în ultimele 12 luni pentru realizarea activității de eliminare a deșeurilor, luate în considerare pentru determinarea tarifului de depozitare, era 5.599.303 lei, iar cea programată pentru anul următor este de 6,593,193,39 lei. Astfel, se preconizează o creștere de 17,75%. Această creștere depășește nivelul indicilor prețurilor de consum pentru servicii, ca urmare se justifică cererea de modificare a tarifului, solicitată în baza art. din art. 36 alin (1) din Normele metodologice aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Cheltuielile prezentate în Fișa de fundamentare sunt relevante și au legătură directă cu prestarea activităților și valoarea prestației este corect determinată.

Activitatea operatorului este influențat în mare măsură și de faptul că, începând cu luna decembrie 2023, conform dispozițiilor Hotărârii Guvernului nr. 1.074/2021 republicată, cu modificările și completările ulterioare, a intrat în funcțiune sistemul de garanție returnare (SGR) pentru ambalaje primare nereutilizabile, astfel preluarea, transportul și reciclarea ambalajelor SGR se îndeplinesc exclusiv prin intermediul administratorului SGR.

În urma acestor modificări legislative, deșeurile de ambalaje primare generate, din categoria: sticlă, plastic sau metal, cu volume cuprinse între 0,1 l și 3 l inclusiv, utilizat pentru bere, mixuri de bere, mixuri de băuturi alcoolice, cidru, alte băuturi fermentate, sucuri, nectaruri, băuturi răcoritoare, ape minerale și ape de băut de orice fel, vinuri și

spirtoase, nu se mai colectează de către operatorii de salubritate, și nu ajung spre tartare la ECO BIHOR SRL. Acest fapt, generează pierderi de natură financiară, din cauza faptului costurile nete suportate de OIREP-ri sunt semnificativ mai reduse, iar cheltuielile aferente nu s-au redus proporțional.

### Determinarea tarifului

Determinarea modificării tarifului pentru activitatea de eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale și reziduurilor s-a realizat conform formulei:

$$P_m = V_m / Q_m$$

$P_m$  = prețul sau tariful modificat;

$V_m$  = valoarea totală a activității/prestației respective, determinată pe baza influențelor primite în costuri de modificarea prețurilor de achiziție a produselor și serviciilor față de fundamentarea anterioară și/sau de noile condiții de prestare a serviciului/activității;

$Q_m$  = cantitatea programată la nivelul anului în care se face propunerea.

Cantitatea de deșeuri reziduale prezintă o tendință de scădere, iar la nivelul cheltuielilor de exploatarea nu se înregistrează o scădere proporțională, ca urmare, prestația/tonă este mai costisitoare, fapt care generează creșterea tarifului de depozitare.

Astfel, valoarea totală a prestației, la cantitatea de deșeuri programate de 39.193/tonă și cu un profit de 7%, este de 7.054.716,93 lei/an, ceea ce determină un tarif de 180,00 lei/tonă fără TVA.

**Din cererea operatorului de salubritate societatea ECO BIHOR S.R.L, potrivit documentației prezentate rezultă că, numai pentru Tariful de depozitare se solicită modificarea, de la 142,50 lei/tonă fără TVA la 180,00 lei/tonă fără TVA.**

**Tariful de sortare și tariful de compostare rămân neschimbate.**

**Cererea este întemeiată, și justificată din punct de vedere tehnic și economic, și propunem supunerea spre aprobare.**

Totodată menționăm că, sunt respectate și dispozițiile Legii nr. 100/2016, întrucât prin modificările propuse nu este introdusă nicio modificare semnificativă, a contractului, care ar fi putut influența rezultatul procedurii de evaluare a ofertelor. Veniturile realizate din vânzarea/valorificarea deșeurilor reciclabile sunt luate în considerare la stabilirea tarifelor față de utilizatorii serviciilor de salubritate, astfel cum a fost depusă oferta în cadrul licitației publice, respectându-se prevederile Contractului de delegare nr. 128/28.04.2017.



În conformitate cu art. 5 alin. (2) și art. 63 alin. (5) din Normele metodologice aprobate prin Ordinul președintelui ANRSC nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare, conform documentației prezentate, tarifele activităților de salubritate supuse aprobării pentru anul 2025 sunt:

**Tariful de depozitare:**

<b>Tarif</b>	<b>lei/tonă</b>	<b>180,00 (fără TVA)</b>
--------------	-----------------	--------------------------

**Tarif Zona 1. TEGA SA**

<b>Tarif utilizatori casnici - Urban</b>	<b>lei/pers/lună</b>	<b>2,84 (fără TVA)</b>
<b>Tarif utilizatori casnici - Rural</b>	<b>lei/pers/lună</b>	<b>1,69 (fără TVA)</b>
<b>Tarif utilizatori non casnici</b>	<b>lei/mc</b>	<b>30,82 (fără TVA)</b>

**Tarif Zona 2. GOSP COM SRL**

<b>Tarif utilizatori casnici - Urban</b>	<b>lei/pers/lună</b>	<b>2,46 (fără TVA)</b>
<b>Tarif utilizatori casnici - Rural</b>	<b>lei/pers/lună</b>	<b>1,73 (fără TVA)</b>
<b>Tarif utilizatori non casnici</b>	<b>lei/mc</b>	<b>31,53 (fără TVA)</b>

**Tarif Zona 3. GOS-TRANS-COM SRL**

<b>Tarif utilizatori casnici - Urban</b>	<b>lei/pers/lună</b>	<b>2,59 (fără TVA)</b>
<b>Tarif utilizatori non casnici</b>	<b>lei/mc</b>	<b>25,67 (fără TVA)</b>

**Tarif Zona 4. SALUBRITATEA IBSV S.R.L.**

<b>Tarif utilizatori casnici - Urban</b>	<b>lei/pers/lună</b>	<b>1,40 (fără TVA)</b>
<b>Tarif utilizatori non casnici</b>	<b>lei/mc</b>	<b>24,26 (fără TVA)</b>

Întocmit azi, 04.12.2024

AMBRUS József

BENEDEK Csaba

BALOGH Boglárka